2024 India en las urnas: la India decide su futuro

Contexto histórico: la India como democracia

Hace 77 años, el 15 de agosto de 1947, la India se declaró independiente del Imperio Británico. Se ponía así fin a una presencia que se inició en 1639, con el establecimiento de la Compañía de las Indias Orientales en Madrás, y se consolidó en 1857, cuando una rebelión de cipayos (soldados indios pertenecientes el ejército británico) provocó que la administración del protectorado pasase a manos de la Corona. En 1887 la reina Victoria fue proclamada emperatriz de la India.

La rebelión de los cipayos, junto con el control y represión de los británicos sobre la población india, supuso el comienzo del sentimiento nacionalista indio. El movimiento independentista fue alentado por aquellos indios que se habían educado en las universidades británicas y querían aplicar lo aprendido allí en su tierra.

En 1885 un grupo de 72 abogados, periodistas y docentes fundaron el Congreso Nacional Indio (INC), también conocido como Partido del Congreso, que había de jugar un papel protagonista en la independencia del país. El nacimiento del INC marcó la entrada en política de una nueva clase media culta y transformó el horizonte político indio.

El rostro más importante de la independencia de la India es el de Mohandas Karamchand Gandhi, conocido como Mahatma ("gran alma"). Perteneciente a la casta vaishya y miembro de una familia acomodada, Gandhi estudió Derecho en el University College de Londres. Tras una estancia en Sudáfrica, donde tuvo conciencia de la discriminación racial y comenzó su práctica de resistencia no violenta. Regresó a la India en 1915 y recorrió el país hablando con el pueblo, uniéndose en sus protestas y promulgando la no violencia.

En la década de los 20 Gandhi lideró el movimiento independentista del INC, que presidió en 1924 y 1925. Su estrategia de resistencia pacífica, llamada "satyagraha", fue la inspiración para millones de indios que se unieron a su causa. *"La no violencia es la mayor fuerza a disposición de la humanidad"*, afirmó.

Tanto Gandhi como otros líderes del Partido del Congreso fueron detenidos y encarcelados durante varios años. A principios de 1946 el Gobierno británico y el

Fundación Consejo España-India. Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 MADRID. Tfno: 913 799 949
www.spain-india.org

INC iniciaron las negociaciones para la independencia de la India, que llegaría al año siguiente con Jawaharlal Nehru como primer ministro del nuevo país. En 1949 se promulgaría la Constitución y un año más tarde se proclamó la República de la India.

El sistema de gobierno y electoral de la India

Según se define en su Constitución de 1950, la India es una república democrática con estructura federal. Al igual que muchas de las antiguas colonias británicas, su sistema de gobierno proviene del Reino Unido y su modelo democrático es conocido como 'Sistema Westminster'. Las principales características de este sistema son:

- Sistema de elección mayoritario, no proporcional
- Parlamento compuesto por dos cámaras, aunque la mayoría del poder legislativo recae en la cámara baja

En el caso de la India, el parlamento bilateral, llamado Sansad, está formado por la cámara alta (Rajya Sabha o Consejo de los Estados) y la cámara baja (Lok Sabha o Cámara del Pueblo).

La Rajya Sabha consta de 250 miembros, 238 representantes de los estados, elegidos por los parlamentos regionales y los Territorios de la Unión, y otros 12 nombrados por el presidente. Sus miembros son elegidos para un periodo de seis años, y la cámara renueva a un tercio de ellos cada dos años.

La Constitución permite un máximo de 550 miembros en la Lok Sabha, de los cuales 530 representan a los estados y 20 a los Territorios de la Unión. En la actualidad, la Lok Sabha tiene 543 escaños ocupados por representantes electos para un periodo máximo de cinco años.

El mapa electoral de la India se divide en 543 circunscripciones, cada una de las cuales elige un único escaño para el Lok Sabha. El sistema electoral es de mayoría relativa, lo que significa que los electores votan a un único candidato y el que obtiene más votos gana el escaño. Casi la mitad de los diputados elegidos a la Lok Sabha ganaron con menos del 50% de los votos en las circunscripciones a las que se presentaron, e incluso ha habido ganadores con sólo un 25% de los votos.

Una de las consecuencias de este sistema es que los pequeños cambios en la distribución de los votos pueden tener un impacto directo en la distribución del parlamento.

Fundación Consejo España-India. Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 MADRID. Tfno: 913 799 949
www.spain-india.org

Las elecciones en la India se ven condicionadas por dos factores: el tamaño y la población del país. En primer lugar, es el séptimo país más extenso del mundo y en su geografía se cuentan altas cordilleras, como el Himalaya, las extensas llanuras del Ganges, desiertos y costas tropicales. En muchas ocasiones sus habitantes se encuentran aislados o en zonas de difícil acceso. Además, históricamente el grado de alfabetización de India ha sido muy bajo, lo que hace el proceso aún más complicado. Aunque actualmente el grado de alfabetización del país supera el 76%, facilitar el ejercicio del derecho al voto supone un esfuerzo logístico considerable.

En segundo lugar, con una población de 1.428 millones de habitantes, la India es el país más poblado del mundo. De toda su población 968 millones tienen derecho a voto, convirtiendo los comicios de 2024 en las elecciones más multitudinarias de la historia.

En esta coyuntura, el proceso de elección en la India se desarrolla a lo largo de dos meses, entre el 19 de abril y el 1 de junio. Un periodo relativamente corto si se compara con las primeras elecciones del país, que duraron cuatro meses.

Historia de las elecciones en India

Las elecciones al Lok Sabha de 2024 son la número 18 desde que el país se independizara. El Partido del Congreso ha conseguido gobernar en once de estas ocasiones, y el BJP en seis.

La lista de comicios y candidatos que ganaron es la siguiente:

Elecciones	Ganador	Partido
1951-52	Jawaharlal Nehru	INC
1957	Jawaharlal Nehru	INC
1962	Jawaharlal Nehru	INC
1967	Indira Gandhi	INC
1971	Indira Gandhi	INC (R)
1977	Morarji desai	JP
1980	Indira Gandhi	INC (I)
1984	Rajiv Gandhi	INC (I)
1989	Vishwanath Pratap Singh	JD
1991	P. V. Narasimha Rao	INC
1996	Atal Behari Vajpayee	BJP
1998	Atal Behari Vajpayee	BJP
1999	Atal Behari Vajpayee	BJP
2004	Manmohan Singh	INC

Fundación Consejo España-India. Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 MADRID. Tfno: 913 799 949
www.spain-india.org

2009	Manmohan Singh	INC
2014	Narendra Modi	BJP
2019	Narendra Modi	BJP
2024	Narendra Modi	BJP

La lista no es exhaustiva, y muestra únicamente a los primeros ministros que iniciaron la legislatura, que no necesariamente la terminaron. Permite apreciar, sin embargo, una serie de etapas en la política india. Desde la independencia y hasta 1967 el Partido del Congreso (INC) gobernó ininterrumpidamente, hasta la llegada de Indira Gandhi, hija de Jawaharlal Nehru. Se inició una etapa convulsa en la que Indira Gandhi llegó a ser expulsada del Partido del Congreso, que se escindió en dos.

Tras el asesinato de Indira Gandhi en 1984 y hasta 1996 ejercieron de primer ministro representantes de diversos partidos, tanto el BJP y el INC como el Janata Dal (JD) y el Samajwadi Janata Party (SJP). Sin embargo, ya desde las elecciones de 1991 el INC y el BJP se consolidan como los principales partidos del país, y se reparten el gobierno y la oposición desde entonces. Desde 2014 es el BJP de Narendra Modi el que ha ganado las elecciones con un número suficiente de escaños como para gobernar en solitario, hasta las de 2024, en las que no ha logrado mayoría absoluta y depende de su coalición para mantener el poder.

Elecciones 2024: principales partidos

Unos comicios de la magnitud de los celebrados en India tienen también un elevado número de partidos políticos. En concreto son 744 formaciones que presentaron a 4.440 candidatos, a los que se sumaron otros 3.920 independientes. En total 8.360 aspirantes a uno de los 543 escaños disponibles.

El número de partidos políticos en la India comenzó a crecer exponencialmente a partir de la década de los 80 del siglo pasado y ha aumentado notablemente a partir de 2004. Sin embargo, el número de partidos que consiguen algún escaño en el congreso se mantiene más o menos invariable.

De todas estas formaciones políticas sólo tres partidos concurrieron a estas elecciones en todo el país: el Bharatiya Janata Party (BJP), el Partido del Congreso (INC) y el Bahujan Samaj Party (BJP). De ellos, únicamente los dos primeros han logrado hasta ahora resultados relevantes.

Bharatiya Janata Party (BJP)

El Bharatiya Janata Party fue fundado en 1980 tras la disolución del Janata Party, con Atal Bihari Vajpayee como primer presidente. Considerado al principio como un partido político para los votantes de las castas superiores y el entorno urbano, ha conseguido ampliar su atractivo a las castas más bajas y al ámbito rural. Tanto que actualmente es el partido político más grande del mundo, con más de 180 millones de afiliados. Casi el doble que el Partido Comunista Chino, el segundo más grande.

Entre 1996 y 2004 el BJP de Vajpayee lideró una serie de gobiernos de coalición. Pero el gran momento del partido llegó en las elecciones de 2014 el BJP, con Narendra Modi al frente. Entonces el BJP consiguió mayoría absoluta en el Lok Sabha, que reeditó con un mayor número de escaños en 2019. El partido también gobierna en una docena de estados indios, bien en solitario, bien en coalición con otros partidos. Su principal caladero de votos se encuentra en el cinturón densamente poblado de habla hindi al norte del país.

Precisamente uno de los pilares del BJP es su defensa del nacionalismo hindú y del "hindutva", un ideario que proclama que el hinduismo y la identidad nacional india van de la mano. Esto le ha valido acusaciones de intolerancia y sectarismo hacia las minorías, especialmente los musulmanes.

En un informe sobre el país, Freedom House señala que "La constitución garantiza las libertades civiles, incluida la libertad de expresión y la libertad de religión, pero el acoso a periodistas, organizaciones no gubernamentales (ONG) y otros críticos del gobierno ha aumentado significativamente durante el gobierno de Modi (…) Los musulmanes, las castas registradas (dalits) y las tribus registradas (adivasis) siguen marginados económica y socialmente". Así, por ejemplo, en enero de este año se inauguró el Ram Mandir, un gran templo hindú dedicado a su deidad Ram. Un controvertido proyecto del BJP, ya que en el lugar donde se alza se encontraba la importante mezquita Babri Masjid del siglo XVI, que fue destruida por activistas hindúes en 1992.

Indian National Congress (INC)

Como hemos visto anteriormente, la historia del INC está ligada al movimiento independentista de la India en los siglos XIX y XX. Además del nacionalismo su ideario se considera socialdemócrata y progresista.

Una vez lograda la secesión del Imperio Británico el INC, con Jawaharlal Nehru al frente, obtuvo victorias abrumadoras en las elecciones de los años 50 y 60.

Tras la muerte de Nehru su hija, Indira Gandhi, se puso al frente del partido, aunque fue expulsada del mismo en 1969. Fundó el New Congress Party y logró

una abrumadora victoria en las elecciones de 1971. Durante un tiempo no estuvo claro qué partido era el heredero legítimo del INC.

A partir de 1975 el gobierno de Gandhi se volvió cada vez más autoritario y, en las elecciones de 1977, fue derrotada por el Janata Party. En 1978 Indira Gandhi fundó un nuevo partido, el Congress (I) -la "I" de Indira- y en 1981 la comisión electoral nacional lo declaró el "verdadero" Congreso Nacional Indio. Indira Gandhi fue reelegida primera ministra en 1980, cargo que ocupó hasta su asesinato en 1984. Fue sucedida por su hijo Rajiv Gandhi, quien ganó las elecciones de ese mismo año.

En 1989, aunque el INC fue el partido más votado, una coalición de partidos de la oposición se hizo con el control del Lok Sabha. Rajiv Gandhi fue asesinado en 1991 y su sucesor, Narasimha Rao, venció en las elecciones de 1991. Rao dio un giro hacia la liberalización económica, en contraste con las políticas socialistas tradicionales del INC. Varios informes sobre corrupción perjudicaron la imagen del partido, que en 1996 obtuvo 140 escaños en el parlamento, su número más bajo hasta entonces.

Con la carismática Sonia Gandhi como presidenta, el INC consiguió recuperar el liderato del Lok Sabha en 2004 y reeditar su triunfo en 2009, colocando a Manmohan Singh como primer ministro.

Sin embargo, la crisis económica y nuevos escándalos de corrupción hicieron que el INC perdiera de nuevo el apoyo popular. En las elecciones de 2014, que ganó el BJP de forma abrumadora, el INC consiguió únicamente 45 escaños. Para las elecciones de 2024 el INC, presidido por Mallikarjun Kharge, ha postulado a Rahul Gandhi, hijo de Sonia Gandhi, como candidato a la presidencia del país.

Otros partidos

Junto al BJP y el INC hay otros partidos regionales que cuentan con gran apoyo electoral en su zona de influencia. Es el caso del Dravida Munnetra Kazhagam, de Tamil Nadu, que con 24 congresistas fue la tercera formación más importante en el Lok Sabha en 2019. Además de los intereses regionales, otros partidos se articulan en torno a cuestiones sociales o religiosas.

Los partidos pequeños, no obstante, juegan un papel importante en la gobernabilidad del país. La mayoría de gobiernos de los últimos treinta años han estado formados por una coalición de partidos.

Así, en las elecciones de 2024 las principales coaliciones son:

- National Democratic Alliance (NDA), liderada por el BJP de Narendra Modi, es una alianza de 40 partidos

- Indian National Developmental Inclusive Alliance (INDIA), agrupación liderada por el Partido del Congreso y compuesta también por 40 partidos

Elecciones 2024: principales candidatos

Narendra Modi

Nacido en 1950 en Gujarat, Narendra Modi ocupa el puesto de primer ministro de la India desde 2014. A la edad de ocho años se unió a la Rashtriya Swayamsevak Sangh (RSS), una organización nacionalista hindú cuyo ideal es "llevar a la nación a la cima de la gloria mediante la organización de toda la sociedad" y que considera que el país pertenece a los hindúes, considerando el término hindú "como un término que define la identidad nacional de la gente que vive en este país".

En 1985 la RSS lo asignó al Bharatiya Janata Party, del que se convirtió en secretario general en 1998. En 2001 fue elegido Ministro Principal de Gujarat y en 2014 llevó al BJP a la mayoría parlamentaria en las elecciones generales, que reeditó en 2019.

Entre las medidas aplicadas durante estos años, los gobiernos de Modi han emprendido varias reformas, como la liberalización de la inversión extranjera o la mejora de las infraestructuras. También centralizó el Impuesto sobre Bienes y Servicios (GST) y llevó a cabo un polémico proceso de desmonetización y reemplazo de billetes con el objetivo de dificultar operaciones ilícitas. Asimismo, impulsó la promoción de la cultura hindú y revocó el estatus especial de Jammu y Cachemira.

Rahul Gandhi

Bisnieto de Jawaharlal Nehru, nieto de Indira Gandhi e hijo de Rajiv y Sonia Gandhi, Rahul Gandhi tuvo una incorporación relativamente tardía a la política. Estudió en Harvard y Cambridge y trabajó en diversas compañías hasta 2004, cuando fue elegido por primera vez para el Lok Sabha.

En 2013 fue nombrado vicepresidente del INC y en 2017, cuando Sonia Gandhi se retiró del liderazgo, se hizo cargo del partido. Sin embargo, los malos resultados en las elecciones de 2019 lo llevaron a dejar el cargo.

En marzo del año pasado Rahul Gandhi fue condenado por difamación y descalificado como miembro del parlamento indio, tras un comentario en el que se refería a las personas apellidadas 'Modi' como ladrones. En agosto, sin embargo, la Corte Suprema de la India suspendió su condena y recuperó su escaño.

Para estas elecciones de 2024 Rahul Gandhi, siguiendo los pasos de sus familiares, ha realizado una intensa campaña en todo el país, denominadas Nyay Natras (Giras de la Justicia): ha recorrido más de 10.000 kilómetros, para establecer contacto con toda la sociedad e impulsar su candidatura.

Elecciones 2024: resultados

Tras el largo proceso de votación y recuento, los comicios de 2024 en la India han arrojado los siguientes resultados:

- El BJP de Narendra Modi ganó las elecciones con 240 escaños, 63 menos que en las elecciones anteriores. Su alianza, la NDA, obtiene en total 293 asientos, 60 menos que en 2019 pero suficientes para gobernar
- El INC de Rahul Gandhi sube 47 escaños hasta los 99, convirtiéndose de nuevo en la principal fuerza de la oposición. Su coalición, INDIA, consigue en total 234 asientos en el Lok Sabha

Así, Narendra Modi ha conseguido una tercera legislatura, aunque esta es la primera vez en que tendrá que contar constantemente con el apoyo de su aliados y se verá obligado a pactar.

Importancia de las elecciones en India

Las elecciones generales en la India han sido uno de los eventos políticos más importantes de este año, no solo a nivel interno, sino también internacional.

Esta importancia se debe a una serie de factores. En primer lugar, desde abril de 2023 India superó a China como el país más poblado del mundo. Actualmente su población es de más de 1.450 millones de personas, de las cuales más de 968 millones tienen derecho a voto. Esto son 150 millones más de votantes que en los comicios de 2019 y se han convertido en las mayores elecciones de la historia a nivel mundial. No en vano la propia India se define a sí misma como “la mayor democracia del mundo”.

Además, la economía de la India es una de las de mayor crecimiento a nivel internacional. Tras el parón provocado por la pandemia de Covid-19, el PIB del país creció un 9,7% en 2021, un 7% en 2022 y un 7,6% en 2023, según datos del Banco Mundial. El país asiático es ya la quinta economía mundial, por delante de Reino Unido y Francia. No solo es uno de los mayores productores agrícolas del mundo: también cuenta con una de las industrias farmacéuticas más competitivas. También es un importante centro de industria de TI y servicios de software, y una poderosa actividad manufacturera en sectores como el siderúrgico, automoción o electrónica.

Fundación Consejo España-India. Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 MADRID. Tfno: 913 799 949
www.spain-india.org

Según señala el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, la Unión Europa y la India mantienen, desde junio de 2022, negociaciones para tres acuerdos comerciales, entre ellos un Acuerdo de Libre Comercio. A nivel particular, España y la India mantienen un convenio para evitar la doble imposición y diversos acuerdos de cooperación.

Por otra parte, India es una de las principales potencias militares del mundo, con una de las mayores fuerzas armadas y con capacidad nuclear.

India es también socio destacado de importantes organizaciones internacionales, como los BRICS, el Banco Asiático de Desarrollo, la Organización de Cooperación de Shanghái o el G-20, cuya última reunión tuvo lugar el pasado mes de septiembre en Nueva Delhi.

Por todo esto, el proceso electoral en India atrajo la atención de medios y observadores internacionales, quienes también han analizado y debatido sus resultados y el posible devenir de las políticas gubernamentales, tanto a nivel interno como en el marco internacional.

Con este mismo objetivo, el Observatorio España-India de la Fundación Consejo España-India organizó el Diálogo "2024 India en las urnas: la India decide su futuro" en colaboración con el Real Instituto Elcano y la Fundación Ramón Areces.

Celebrado bajo las reglas de Chatham House, el encuentro contó con expertos como Eva Borreguero, Profesora de Ciencia Política de la Universidad Complutense de Madrid; Amaia Sánchez Cacicedo, Analista asociada para el Sur de Asia del European Institute for Security Studies (EUISS); Coronel José María Pardo de Santayana, Coordinador de investigación y Analista principal del Instituto Español de Estudios Estratégicos; Javier Gil, Jefe de estudios Doble Grado en Relaciones Internacionales y Global Communication de la Universidad Pontificia de Comillas; y Mario López Areu, Profesor de Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Pontificia Comillas.

"Una de las cosas de las que estamos más orgullosos en la India es de nuestra democracia. Nuestra democracia se mantiene y ha seguido siendo estable, porque es representativa no sólo de su pueblo, sino del pluralista, diverso y rico patrimonio cultural de la India. Esto es algo que el Partido del Congreso siempre ha defendido y nuestro compromiso con la nación y con su pueblo se demuestra constantemente a través de nuestras políticas en el Centro y en los Estados".

-Sonia Gandhi-

Fuentes

- La India: cara y cruz de la independencia (El Mundo)

- India, 75 años después (Política Exterior)

- La India, historia de una colonización (La Vanguardia)

- Independencia de la India… y el Imperio perdió su joya (XL Semanal)

- The Indian National Congress (Kamat)

- Gandhi, el pacifista que luchó por la independencia de la India (Historia National Geographic)

- Guía para entender las elecciones en India (El Orden Mundial)

- Ficha país: India (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación)

- Indian Parliament (india.gov.in)

- Sistema Westminster (Diccionario de Ciencia Política y de la Administración)

- India: mayoría relativa a gran escala (aceproject.org)

- Elecciones generales en la India: lo que hay que saber sobre las mayores elecciones del mundo (CNN Español)

- Election results 2024: A brief history of elections in India and its uniqueness (Times of India)

- Indira Gandhi, la mujer que pagó con su vida el sueño de unidad (El Mundo)

- Panorama of parties (Reuters)

- In 10 charts: How BJP became world´s largest political party in 4 decades (Times of India)

- BJP v CCP: The rise of the world´s biggest political party (The Sydney Morning Herald)

- Freedom in the world 2024: India (Freedom House)

- De Indira a Rahul Gandhi, una saga familiar marcada por el poder y la tragedia (La Vanguardia)

- Length and breadth: On Rahul Gandhi and his yatras (The Hindu)

Fundación Consejo España-India. Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 MADRID. Tfno: 913 799 949
www.spain-india.org